

LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS KANCELIARIJA
TEISĖS GRUPĖ

IŠVADA

DĖL LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS NUTARIMO
„DĖL LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS 2014 M. SPALIO 3 D. NUTARIMO
NR. 1090 „DĖL 2014–2020 METŲ EUROPOS SĄJUNGOS FONDŲ INVESTICIJŲ
VEIKSMŲ PROGRAMOS ADMINISTRAVIMO Taisyklių Patvirtinimo“
PAKEITIMO“ PROJEKTO
TAP Nr. 21-216; TAIS Nr. 20-14883(2)

2021-03-20 Nr.NV-503

Vilnius

Įvertinę Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimo „Dėl Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2014 m. spalio 3 d. nutarimo Nr. 1090 „Dėl 2014–2020 metų Europos Sąjungos fondų investicijų veiksmų programos administravimo taisyklių patvirtinimo“ pakeitimo“ projekto (toliau – Projektas) atitiktį įstatymams, Vyriausybės nutarimams bei teisės technikos reikalavimams, teikiame šias pastabas ir pasiūlymus:

1. Projektu keičiamų 2014–2020 metų Europos Sąjungos fondų investicijų veiksmų programos administravimo taisyklių (toliau – Taisyklės) 57.2 p. tikslintinas šiais aspektais:

1.1. Šiame papunktyje duodama nuoroda į 2014–2020 metų Europos Sąjungos fondų investicijų veiksmų programos, patvirtintos 2014 m. rugsėjo 8 d. Europos Komisijos įgyvendinimo sprendimu Nr. C(2014) 6397) (toliau – Veiksmų programa) 13 prioritetą „Veiksmų, skirtų COVID-19 pandemijos sukeltai krizei įveikti, skatinimas ir pasirengimas aplinką tausojančiam, skaitmeniniam ir tvariam ekonomikos atgaivinimui“ ir Veiksmų programos 14 prioritetą „Veiksmų, skirtų COVID-19 pandemijos sukeltai krizei įveikti, skatinimas, siekiant didinti užimtumą ir socialinę įtrauktį“. Atkreiptinas dėmesys, kad galiojanti Veiksmų programa šiuo metu numato 12 prioritetų, o remiantis 2013 m. gruodžio 17 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamento (ES) Nr. 1303/2013, kuriuo nustatomos Europos regioninės plėtros fondai, Europos socialiniam fondui, Sanglaudos fondui, Europos žemės ūkio fondui kaimo plėtrai ir Europos jūros reikalų ir žuvininkystės fondui bendros nuostatos ir Europos regioninės plėtros fondui, Europos socialiniam fondui, Sanglaudos fondui ir Europos jūros reikalų ir žuvininkystės fondui taikytinos bendrosios nuostatos ir panaikinamas Tarybos reglamentas (EB) Nr. 1083/2006, (pakeisto Reglamentu (ES) 2020/2221) (toliau – Reglamentas) 92b str. 9 d. REACT-EU ištekliais

remiami veiksmai pagal naują teminį tikslą „Veiksmų, skirtų COVID-19 pandemijos sukeltai krizei ir jos socialiniams padariniams įveikti, skatinimas ir pasirengimas žaliajam, skaitmeniniam ir atspariam ekonomikos atgaivinimui“, pagal kurią Veiksmų programa dar nėra pakeista, todėl minėtų 13 ir 14 prioritetų nurodymas Taisyklių 57.2 p. neturi teisinio pagrindo.

1.2. Atsižvelgiant į Reglamento 110 str. 2 d. ir Taisyklių 62 p. nuostatas, teisė tvirtinti projektų atrankos kriterijus numatyta Veiksmų programos stebėsenos komitetui, todėl pagrįstina, kokių pagrindu teisė 13 ir 14 prioritetų priemonių projektų atrankos kriterijais laikyti kitų prioritetų priemonių projektų atrankos kriterijus būtų suteikta ministerijoms.

1.3. Siekiant teisinio aiškumo, nurodytina, apie kokių priemonių (13 ir 14 prioritetų ar kitų prioritetų) finansavimą REACT-EU iniciatyvos lėšomis turėtų būti informuotas Veiksmų programos stebėsenos komitetas.

2. Siekiant teisinio reguliavimo aiškumo, Taisyklių 76¹ p. tikslintinas šiais aspektais:

2.1. Šiame punkte nuosekliai išdėstyti jame vardinami veiksmai, po kurių gali būti tvirtinami priemonių įgyvendinimo planai, projektų finansavimo sąlygų aprašai ir kiti kvietimo teikti paraiškas dokumentai. Šiuo aspektu tikslintinas ir Taisyklių 57.2 p.

2.2. Atsižvelgiant į tai, kad priemonių įgyvendinimo plano (ir atitinkamai kitų šiame punkte minimų dokumentų) teisinis pagrindas yra Veiksmų programa ir Vyriausybės tvirtinamas Veiksmų programos priedas bei juose numatyti Veiksmų programos prioritetai (žr. Taisyklių 119 ir 120 p.), tvirtinti priemonių įgyvendinimo planus (ir atitinkamai kitus šiame punkte minimus dokumentus) tiems prioritetams, kurie dar nėra įtraukti (patvirtinti) minėtoje Veiksmų programoje ir Vyriausybės tvirtinamame Veiksmų programos priede, nėra teisinio pagrindo.

2.3. Atsižvelgiant į Taisyklių 53, 56 - 58 p., taip pat šios išvados 2.2. p. pateiktą argumentaciją, atskleistina, kokių pagrindu Veiksmų programos stebėsenos komitetas galėtų tvirtinti 13 ir 14 prioritetų priemonių projektų atrankos kriterijus, iš karto po to, kai jis pritartų Veiksmų programos pakeitimams dėl papildymo 13 ir 14 prioritetais, prieš Europos Komisijai priimančią sprendimą dėl atitinkamo Veiksmų programos pakeitimo.

2.4. Šio punkto nuostata, remiantis kuria teikiama nuoroda į Europos Komisijos *pritarimą* Veiksmų programos pakeitimui, derintina su Reglamento 30 ir 96 str. nuostatomis, remiantis kuriomis Europos Komisija *patvirtina* Veiksmų programos pakeitimus (priima sprendimą dėl Veiksmų programos pakeitimo) arba pateiktinas pagrindimas, kokių teisiniu pagrindu remiantis Europos Komisija teikia pritarimą Veiksmų programos pakeitimui. Šiuo aspektu įvertintini ir Taisyklių 53.3, 54 ir 76².1p.

2.5. Remiantis Taisyklių 110 p., vadovaujančioji institucija per 3 mėnesius nuo Europos Komisijos sprendimo, kuriuo patvirtinama Veiksmų programa, priėmimo dienos parengia ir pateikia Vyriausybei tvirtinti *Veiksmų programos priedo* projektą, o remiantis Taisyklių 120 p. -

ministerijos, taip pat, kai įgyvendinami veiksmų programos techninės paramos prioritetai, vadovaujančioji institucija *priemonių įgyvendinimo planą parengia* per 3 mėnesius nuo *Veiksmų programos priedo* patvirtinimo dienos. Atsižvelgiant į tai, kad Taisyklių 76¹ p. nuostatoje Veiksmų programos priedo keitimo veiksmas prieš įsigaliojant priemonių įgyvendinimo planams nėra nurodytas, jis atitinkamai tikslintinas arba pateiktinas argumentuotas pagrindimas dėl kitokio priemonių įgyvendinimo plano tvirtinimo reguliavimo, kai Veiksmų programa keičiama, nei jis taikomas, kai Veiksmų programa (nauja) tvirtinama.

2.6. Šio punkto antrojoje pastraipoje duodant nuorodą į Taisyklių 54 p., nustatoma, kad tam tikri veiksmai atliekami gavus Europos Komisijos pritarimą *pagal Europos Komisijos pastabas patikslintam* Veiksmų programos pakeitimui, tačiau Taisyklių 54 p. apie joki patikslinimo procesą nekalbama.

3. Siekiant teisinio reguliavimo aiškumo, Taisyklių 76² p. tikslintinas, nurodant kokie subjektai ir kokia tvarka galėtų priimti sprendimą dėl to, kad 13 ir 14 prioritetų priemonių projektų finansavimo sąlygų aprašais, kitais kvietimo teikti paraiškas dokumentais ir pagal veiksmų programos 13 ir 14 prioritetų priemonės atrinktais projektais *galėtų būti laikomi* kitų veiksmų programos prioritetų priemonių projektų finansavimo sąlygų aprašai, kiti kvietimo teikti paraiškas dokumentai ir pagal šiuos dokumentus atrinkti projektai. Be to, atkreiptinas dėmesys, kad Taisyklių 76² p. dėstomos nuostatos, skirtos reguliuoti taip pat ir santykius, susijusius su *projektais*, tuo tarpu Taisyklių VIII skyrius, kuriam priklauso šis punktas, reguliuoja *kvietimo* teikti paraiškas dokumentų rengimo, *keitimo ir derinimo tvarką*.

4. Atsižvelgiant į Taisyklių 76².1 p. turinį, Taisyklių 76².2 p. tikslintinas, nurodant kokiais aspektais turi būti keičiamas Vyriausybės tvirtinamas Veiksmų programos priedas.

Teisės grupės vyresnioji patarėja

Ieva Peciukonienė